



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА АЗОВА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2024 № 119

г. Азов

#### **Об Основных направлениях долговой политики города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с постановлением Администрации города Азова от 01.07.2024 № 508 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Администрация города Азова **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления долговой политики города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Направить настоящее постановление в Правительство Ростовской области для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области.
4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава города Азова

Д.Ю. Устименко

Приложение  
к постановлению  
Администрации города Азова  
от 11.11.2024 № 119

Основные направления долговой политики города Азова  
на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Под долговой политикой города Азова понимается деятельность Администрации города Азова, направленная на обеспечение потребностей города Азова в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении муниципальных долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание долга, поддержание объема и структуры обязательств, исключающих их неисполнение.

Долговая политика города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета города Азова, возникающие в процессе управления муниципальным долгом города Азова.

Долговая политика является частью бюджетной политики города Азова.

### 1. Итоги реализации долговой политики

Администрацией города Азова на постоянной основе проводится работа по поддержанию уровня муниципального долга на безопасном уровне, а также по минимизации расходов на обслуживание долговых обязательств.

По итогам 2023 года муниципальный долг города Азова составил 272,0 млн. рублей или 26,1 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне.

Обслуживание долговых обязательств города Азова осуществлялось в полном объеме и в установленный срок.

В целях недопущения кассового разрыва Администрацией города Азова был привлечен бюджетный кредит в объеме 20,5 млн. рублей.

Кроме того, для обеспечения сбалансированности бюджета города Азова и погашения обязательств по банковским кредитам привлечены банковские кредиты в сумме 100,0 млн. рублей.

Одновременно погашены долговые обязательства по областным бюджетным кредитам в сумме 25,4 млн. рублей. Досрочно погашены обязательства по банковским кредитам в общей сумме 87,0 млн. рублей.

Положительная динамика исполнения бюджета города Азова в 2023 году позволила не привлекать заимствования в кредитных организациях в сумме 66,2 млн. рублей.

В результате мер по управлению муниципальным долгом, привлечения бюджетных кредитов, привлечения банковских кредитов по мере необходимости расходы на обслуживание муниципального долга снижены в 2023 году на 1,9 млн. рублей.

В текущем году использование инструментов долговой политики продолжилось.

Привлечены банковские кредиты в сумме 92,0 млн. рублей и погашены обязательства по ранее привлеченным банковским кредитам в общей сумме 92,0 млн. рублей.

По итогам оценки, проведенной министерством финансов Ростовской области, город Азов отнесен к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

## 2. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Долговая политика на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов является важным инструментом реализации бюджетной политики города Азова.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- обеспечение стабильного роста налоговых и неналоговых доходов бюджета города Азова за счет увеличения налогового потенциала города Азова;
- увеличение расходов бюджета города Азова.

## 3. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика предусматривает установление конкретных результатов в среднесрочной перспективе при управлении долговыми обязательствами, соотнесении рисков и объемов муниципальных заимствований в соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований муниципального образования «Город Азов» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Основные цели долговой политики - обеспечение потребностей бюджета города Азова в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета города Азова, своевременное и полное исполнение долговых обязательств при сохранении финансовой устойчивости бюджета города Азова.

Целями долговой политики являются:

- соблюдение ограничений параметров муниципального долга города Азова, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

- оптимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Азова.

Ключевыми задачами, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

- соблюдение требований бюджетного законодательства Российской Федерации по предельному размеру дефицита, объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, а также недопущение нарушений в части предельного объема заимствований;

- снижение рисков в сфере управления муниципальным долгом города Азова;

- обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки;

- гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее оптимальных форм и сроков заимствований.

#### 4. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

- недопущение принятия новых расходных обязательств города Азова, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

- проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга, а также оптимизации структуры муниципального долга за счет комбинирования инструментов среднесрочных и долгосрочных заимствований в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города Азова;

- продолжение практики использования механизма привлечения бюджетных кредитов на покрытие кассового разрыва. Привлечение бюджетных кредитов на покрытие кассового разрыва осуществляется в пределах финансового года и не влечет увеличения объема муниципального долга по итогам соответствующего года;

- уточнение сроков привлечения заемных средств, предусмотренных программой муниципальных заимствований, что означает перенос сроков привлечения новых заемных средств на более ранние или поздние периоды по сравнению с плановым распределением заимствований. Критерием определения необходимости корректировки является реальное исполнение бюджета города Азова, то есть фактическое поступление доходов и фактическое использование предусмотренных бюджетом ассигнований, а также конъюнктура на рынке заимствований, когда за счет изменения ранее предусмотренных сроков привлечения заемных средств достигается сокращение расходов по обслуживанию муниципального долга города Азова;

- воздержание от предоставления муниципальных гарантий города Азова, которые в определенной степени являются рискованными;
- осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита, муниципального долга города Азова, расходов на его обслуживание и предельного объема заимствований ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики.

#### 5. Анализ рисков для бюджета города Азова, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Азова

При осуществлении долговой политики, планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать возникающие риски. Под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета города Азова в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые не могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга города Азова основными являются следующие риски:

- риск рефинансирования долговых обязательств;
- риск отсутствия ликвидности;
- процентный риск;
- риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета города Азова.

Риск рефинансирования долговых обязательств - отсутствие возможности осуществить на приемлемых условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств. В целях оценки риска рефинансирования необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг рынка финансовых услуг, учитывая складывающиеся на нем тенденции.

Риск отсутствия ликвидности - ситуация при которой в бюджете города Азова недостаточно средств для полного исполнения в срок расходных и (или) долговых обязательств города Азова.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов бюджета города Азова на обслуживание муниципального долга города Азова вследствие роста процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам от кредитных организаций. Оценка риска осуществляется путем анализа стоимости обслуживания кредитов кредитных организаций при различных сценариях изменения процентных ставок на рынке финансовых услуг, планирования и привлечения новых муниципальных заимствований путем выбора таких инструментов реализации долговой политики, для которых данный риск отсутствует либо минимален.

Риск неисполнения прогноза по налоговым и неналоговым доходам бюджета города Азова - вероятность возникновения выпадающих доходов, что приводит к неисполнению долговых и социальных обязательств города Азова.

Мероприятия по минимизации рисков, связанных с осуществлением заимствований, позволят более обоснованно и маневренно реагировать на возникающие кризисные явления.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе:

- достоверного прогнозирования доходов бюджета города Азова и поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета города Азова;
- планирования муниципальных заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;
- принятия взвешенных и экономически обоснованных решений по управлению долговыми обязательствами.

Управляющий делами  
администрации

И.Н. Дзюба