



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА АЗОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2024 № 113

г. Азов

Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Азова на 2025-2027 годы

В соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 24 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Азов», утвержденного решением Азовской городской Думы от 27.04.2018 № 315, а также постановлением Администрации города Азова от 01.07.2024 № 508 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», Администрация города Азова **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики города Азова на 2025-2027 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Начальнику Финансового управления администрации г. Азова Шурховецкому Ю.П., органам местного самоуправления, отраслевым (функциональным) органам Администрации г. Азова обеспечить разработку проекта бюджета города Азова на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики города Азова на 2025-2027 годы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Направить настоящее постановление в Правительство Ростовской области для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Ростовской области.
5. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава города Азова

Д.Ю. Устименко

Приложение
к постановлению
Администрации города Азова
от 11.11.2024 № 113

Основные направления
бюджетной и налоговой политики города Азова
на 2025-2027 годы

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2023-2024 годах

В условиях обострения геополитических противоречий бюджетная политика города Азова в 2023 – 2024 годах была ориентирована на обеспечение стабильности финансовой системы города Азова и социальную поддержку её жителей.

В 2023 году сохранилась положительная динамика поступлений.

Исполнение бюджета города Азова обеспечено в 2023 году со значительным ростом от показателей 2022 года.

Доходы составили 4 418,8 млн. рублей, с ростом от 2022 года на 743,6 млн. рублей, или на 20,2 процента.

Объем собственных налоговых и неналоговых доходов составил 1 043,0 млн. рублей, с ростом к 2022 году на 86,5 млн. рублей, или на 9,0 процента.

Расходы бюджета города Азова в 2023 году по сравнению с 2022 годом увеличились на 763,7 млн. руб. или на 20,2 процента.

При прогнозируемом дефиците бюджета города Азова на 2023 год в сумме 117,6 млн. рублей, бюджет исполнен с дефицитом в объеме 15,1 млн. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета города была направлена на решение социальных и экономических задач города. Приоритетом являлось обеспечение населения услугами отраслей социальной сферы.

Расходы на образование, социальную политику, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт, здравоохранение составили 79,3 процента всех расходов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов занимают следующие направления:

- образование – 62,0 процента;
- социальная политика – 13,6 процента,
- жилищно-коммунальное хозяйство – 6,3 процента.
- национальная экономика – 6,1 процента,

Бюджет города Азова 2023 года сформирован и исполнен в программной структуре расходов на основе утвержденных администрацией города 20 муниципальных программ.

Расходы бюджета города, сформированные по программной структуре, в сумме 4 262,2 млн. руб. или 92,7 процента общего объема расходов бюджета в 2023 году, исполнены в сумме 4 142,4 млн. руб. или 93,4 процентов от общего объема расходов.

В целом по бюджету города план по расходам исполнен на 96,5%.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета города была направлена на решение социальных и экономических задач города.

Приоритетным направлением является обеспечение расходов в социальной сфере.

Проведено увеличение заработной платы с учетом повышения минимального размера оплаты труда и индексации на уровень инфляции.

На постоянной основе осуществлялась работа по оптимизации расходов бюджета города Азова. По итогам данной работы в 2023 году высвободившаяся экономия была направлена на приоритетные направления расходов на основании заявленной дополнительной потребности главных распорядителей средств бюджета города Азова.

По итогам оценки, проведенной Министерством финансов Ростовской области, город Азов в 2023 году отнесен к группе муниципальных образований Ростовской области с высоким уровнем долговой устойчивости.

За период I полугодия 2024 г. исполнение бюджета города Азова обеспечено с положительной динамикой.

Доходы бюджета города Азова исполнены в сумме 2 034,7 млн. рублей, или 49,2 процента к годовому плану.

Собственные налоговые и неналоговые доходы бюджета города Азова по итогам I полугодия 2024 г. исполнены в объеме 511,3 млн. рублей, с ростом к 2023 году на 76,0 млн. рублей, или на 17,5 процента.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов города Азова. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 8,5 млн. рублей. По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы исполнены в сумме 1 982,3 млн. рублей, или 38,3 процента к плану года.

Расходы бюджета города направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части бюджета города приоритетным финансированием в объеме 1 688,0 млн. рублей обеспечены отрасли социальной сферы, или 41,9 процента всех расходов бюджета города.

Обеспечено отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета города Азова.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика города Азова на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов будет соответствовать основным подходам, реализуемым в 2024 году с учетом эффективного расходования бюджетных средств, оптимизации и реформирования расходов бюджета города.

Основные направления бюджетной политики на 2025-2027 годы сконцентрированы в первую очередь на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика города Азова на 2025-2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета города Азова.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Ростовской области.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города Азова.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ города Азова.

Сохраняются требования по соблюдению бюджетного законодательства,

предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущению образования кредиторской задолженности.

В этих целях необходимо обеспечить качественное планирование бюджета города Азова и эффективное его исполнение.

Будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем следующих мер:

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости в рамках реализации Федерального закона от 30.12.2020 № 518-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- наращивание стабильных доходных источников и мобилизация имеющихся резервов. В рамках изменений федерального законодательства планируется введение туристического налога;

- обеспечение эффективного использования имущества и земельных ресурсов;

- проведение оценки налоговых расходов.

2.1. Совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса и налоговой политики города Азова.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

Начиная с 2025 года утверждена новая система управления муниципальными программами города Азова, предусматривающая радикальную трансформацию инструмента муниципальных программ, пересмотр подходов к их разработке и реализации, изменение их формата таким образом, чтобы они стали компактными, но более информативными, хорошо структурированными, доступными и понятными для всех людей.

Полностью изменена структура муниципальных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный уникальный результат (муниципальные проекты) и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий).

Для каждой муниципальной программы, а также её отдельных элементов сформирован перечень общественно значимых показателей, увязанных с национальными целями развития.

При формировании бюджета города Азова на 2025-2027 годы будут учтены изменения налогового и бюджетного законодательства.

Совершенствование нормативной правовой базы по вопросам налогообложения будет осуществляться в условиях изменений федерального законодательства.

В целях наращивания собственной доходной базы города Азова, основными задачами остаются расширение налогооблагаемой базы, улучшение инвестиционного климата.

2.2. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Повышены расходы на оплату труда отдельных категорий работников, установленного Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - программные Указы Президента Российской Федерации) в целях сохранения соотношения средней заработной платы в соответствии с программными Указами Президента Российской Федерации».

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета города и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом реформирования структуры расходов бюджета города исходя из установленных приоритетов;
- разработка бюджета на основе муниципальных программ города Азова;
- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;
- оптимизация расходов бюджета города, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Азова в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;
- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;
- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года.

2.3. Прозрачность и открытость бюджетного процесса.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Азовской городской Думы о бюджете города Азова и об отчете об исполнении бюджета города Азова, а также информирование граждан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Бюджет для граждан».

Управляющий делами
администрации

И.Н. Дзюба